

НОВАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧЕГО ГАЗА. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СТАТУС ПОДГОТОВКИ К ВНЕДРЕНИЮ.

Генеральный директор ФБУ «ГКЗ»
кандидат геолого-минералогических
наук

И.В. Шпурров

декабрь 2015г



Цель новой классификации - обеспечить переход от административного регулирования недропользования к механизму, основанному на геолого-экономической и технико-экономической оценке возможности разработки запасов полезных ископаемых

Задачи:

- повышение достоверности запасов
- упрощение схемы утверждения запасов
- снижение административных барьеров
- обеспечение комплексного подхода к администрированию льготируемых параметров
- **совершенствование механизма государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных и трудноизвлекаемых запасов**
- гармонизация с международными системами

Зарегистрировано в Минюсте России 31 декабря 2013 г. N 30943

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 1 ноября 2013 г. N 477

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЗАПАСОВ И РЕСУРСОВ НЕФТИ И ГОРЮЧИХ ГАЗОВ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823; 1999, N 7, ст. 879; 2000, N 2, ст. 141; 2001, N 21, ст. 2061; N 33, ст. 3429; 2002, N 22, ст. 2026; 2003, N 23, ст. 2174; 2004, N 27, ст. 2711; N 35, ст. 3607; 2006, N 17, ст. 1778; N 44, ст. 4538; 2007, N 27, ст. 3213; N 49, ст. 6056; 2008, N 18, ст. 1941; N 29, ст. 3418; N 29, ст. 3420; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 29, ст. 3601; N 52, ст. 6450; 2010, N 21, ст. 2527; N 31, ст. 4155; 2011, N 15, ст. 2018; N 15, ст. 2025; N 30, ст. 4567; N 30, ст. 4570; N 30, ст. 4572; N 30, ст. 4590; N 48, ст. 6732; N 49, ст. 7042; N 50, ст. 7343; N 50, ст. 7359; 2012, N 25, ст. 3264; N 31, ст. 4322; N 53, ст. 7648; 2013, N 19, ст. 2312; N 30, ст. 4060; N 30, ст. 4061), Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. N 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 3, ст. 378; N 6, ст. 738; N 33, ст. 4088; N 34, ст. 4192; N 49, ст. 5976; 2010, N 5, ст. 538; N 10, ст. 1094; N 14, ст. 1656; N 26, ст. 3350; N 31, ст. 4251; N 31, ст. 4268; N 38, ст. 4835; 2011, N 6, ст. 888; N 14, ст. 1935; N 36, ст. 5149; 2012, N 7, ст. 865; N 11, ст. 1294; N 19, ст. 2440; N 28, ст. 3905; N 37, ст. 5001; N 46, ст. 6342; N 51, ст. 7223; 2013, N 16, ст. 1964; N 24, ст. 2999; N 28, ст. 3832; N 30, ст. 4113; N 33, ст. 4386; N 38, ст. 4827), Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 293 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 26, ст. 2669; 2006, N 25, ст. 2723; 2008, N 22, ст. 2581; N 42, ст. 4825; N 46, ст. 5337; 2009, N 6, ст. 738; N 33, ст. 4081; N 38, ст. 4489; 2010, N 26, ст. 3350; 2011, N 14, ст. 1935; 2013, N 10, ст. 1027; N 28, ст. 3832), приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов.
2. Ввести в действие Классификацию запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов с 1 января 2016 г.

Министр
С.Е.ДОНСКОЙ

Утверждена
приказом Минприроды России
от 01.11.2013 N 477

Организация подготовки методических документов по УВС

Документ	Авторский коллектив, количество привлекаемых внештатных экспертов	Согласование с рабочей группой или рассмотрение на ЭТС ГКЗ		Апробация, количество принявших участие компаний
		количество внештатных специалистов	количество обсуждений	
Порядок применения НКЗ	4	28 (рабочая группа)	3 (совещания рабочей группы)	8
Правила разработки / Правила проектирования разработки месторождений УВС	9	56 (рабочая группа)	5 (совещания рабочей группы)	5 (апробация новой схемы утверждения запасов)
Методические рекомендации по геологическому моделированию	12	94	1 (ЭТС ГКЗ)	не требуется
Методические рекомендации по обоснованию КИГ и КИК	8	25	1 (ЭТС ГКЗ)	не требуется
Методические рекомендации по экономической оценке извлекаемых запасов	13	34 (рабочая группа)	5 (совещания рабочей группы, ЭТС ГКЗ)	8
Апробация программных продуктов	7	50	1 (ЭТС ГКЗ)	16

В рамках подготовки документов и аprobации:

- проведено более 20 совещаний с представителями компаний-недропользователей
- привлечено к обсуждению более 250 человек, в том числе из 9 ведущий компаний-недропользователей, научно-проектных институтов
- авторский коллектив сотрудников ГКЗ и ЦКР, включая внештатных экспертов составил 62 человека

В результате общественного обсуждения получено более 2 тысяч замечаний и предложений.

Все замечания согласованы.

Запасы

Разрабатываемые месторождения

A

Разбурренные
эксплуатационной
сеткой скважин.

B1

Подготовленные –
основной проектный
фонд эксплуатационных
скважин

B2

Оцененные –
зависимый
планируемый фонд
эксплуатационных
скважин

Разрабатываются на основе утвержденного проектного документа

Извлекаемые запасы определяются в соответствии с технологическим
проектным документом на разработку
(на весь срок разработки месторождения и рентабельный период)

Извлекаемые запасы рассчитываются на основе
детальных экономических расчетов, определяющих
оптимальную схему разработки месторождения

Экономические
расчеты включают
оценку риска не
подтверждения запасов

Основа текущего государственного
планирования

Неразрабатываемые месторождения (в разведке)

C1

Разведанные

C2

Оцененные

Изучаются на основе программ ГРР, ППЭ

Извлекаемые запасы оцениваются по аналогии

Экспертная экономическая оценка перспектив освоения
месторождения

Необходимо государственное регулирование

Ресурсы

D0

Dл

D1

D2

подготовленные

локализованные

перспективные

прогнозируемые

Основа новой классификации запасов – экономическая оценка перспектив освоения запасов УВС, выполненная с различной степенью детализации в соответствии со стадией изученности месторождений.

Согласование проектно-технической документации на ЦКР как часть экспертизы запасов

Предлагаемая блок-схема проведения гос. экспертизы

Недропользователь

передает в Роснедра:
- Заявление о проведении
экспертизы (ПЗ и ПТД)
- Материалы (ПЗ и ПТД)

0

10

20

30

40

50

60

70

80

90

10

20

30

40

50

60

Дополнительно – **60 дней**, в случае
существенного изменения геологической
модели (Проект постановления
Правительства РФ №69)

150

Заседания (задачи)

Заседание экспертной комиссии ФБУ ГКЗ
по оценке достоверности
геологических запасов :

- геологические запасы,
- проектные решения,
- категорийность запасов

Пленарное заседание комиссии
ГКЗ Роснедр по УВС и ПВ по
утверждению гос.экспертизы заключения
(геологические и извлекаемые запасы), в
том числе: - контроль внесения в
документы рекомендаций гос. экспертизы
- принятие решения о категорийности
запасов (в случае несогласования ПТД)

**Протокол заседания экспертной
комиссии**
по оценке достоверности
геологических запасов
Направляется в ЦКР по УВС

Протокол ГКЗ Роснедр по УВС и ПВ
Утверждение Роснедрами геологических и
извлекаемых запасов

Протокол ЦКР Роснедр по УВС
Согласование проектных решений

ДОКУМЕНТЫ

ЭКСПЕРТИЗА

ФБУ ГКЗ (I этап)

Предварительная экспертиза геологических запасов

ФБУ ГКЗ + ЦКР

Предварительная экспертиза проектных решений

ФБУ ГКЗ (II этап)

Экспертиза геологических запасов

ФБУ ГКЗ + ЦКР (III этап)

Экспертиза проектных решений, К извлечения,
извлекаемых запасов

Апробация новой схемы утверждения запасов прошла по трем месторождениям, планируется
завершить до конца года еще по пяти

Выделены два вида извлекаемых запасов

- **технологические** – предусматривающие полную разработку месторождения (залежи)
- **рентабельные** – за период рентабельной эксплуатации месторождения (залежи)

<p>Технологически извлекаемые запасы за все время разработки месторождения</p>	<p>Извлекаемые запасы за рентабельный период разработки – основа для текущего и среднесрочного государственного планирования и бизнес-планирования недропользователей</p> <p>Извлекаемые запасы за нерентабельный период разработки – основа для государственного налогового и административного регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> налоговые льготы, таможенные льготы и т.п.<input type="checkbox"/> стимулирование применения инновационных и перспективных технологий добычи<input type="checkbox"/> инфраструктурные проекты
--	--

- Экономические расчеты включают оценку риска не подтверждения запасов для категорий запасов В2.
- Оценка рентабельных запасов позволяет исключить из государственного планирования добычу технологически и экономически неэффективных запасов (нерентабельных).
- Вовлечение объемов извлекаемых нерентабельных запасов в освоение – основа для государственного регулирования.

В рамках гармонизации Классификации запасов по УВС с международными системами:

- ✓ Подготовлены документы для ООН, позволяющие интегрировать НКЗ РФ с РКООН-2009
 - ✓ Проведена экспертиза представленных в ООН документов членами TAG (15 ведущих мировых экспертов)
 - ✓ Проведено совещание с членами TAG и подписан протокол о статусе интеграции НКЗ РФ и Классификации РКООН-2009
-

Интеграция НКЗ РФ и РКООН-2009 создает предпосылки создания новых стандартов взаимоотношения добывающих компаний и финансовых институтов на новых инвестиционных площадках (Азия, Ближний Восток, банк развития БРИКС и т.д.)

Дальнейшие действия:

- Проведение консультаций по вопросам интеграции НКЗ РФ и РК ООН-2009 с экспертами ООН – III квартал 2015г - I квартал 2016г
- Окончательное согласование интеграции НКЗ РФ и РК ООН-2009 – II квартал 2016г

Ключевые вопросы недропользования – результат общественного обсуждения НКЗ и Правил разработки и проектирования

Расширение возможности для недропользователей по подбору эффективных технологий по разработке месторождения (залежей)

- Отказ от ТС ОПР - возможность проводить исследования (ОПР) на любой стадии изученности месторождения. Добыча с опытных участков не регламентируется.
- Срок действия ППЭ дифференцирован от размера месторождения: 3 года – мелкие/ очень мелкие, 5 лет - средние, 7 лет – крупные/ уникальные.
- Продление срока действия ППЭ: при наличии более 5 ЭО на месторождении, в случае обоснованной необходимости –до 3 лет.

Упрощение схемы утверждения запасов и проектирования для мелких/ очень мелких месторождений

- Изменение запасов для мелких/ очень мелких месторождений рассматривается в рамках оперативного подсчета запасов.
- Возможность утверждения ПТД для группы месторождений, объединенных одной инфраструктурой
- Уровни добычи менее 10 тыс.т – не регламентируются допустимые отклонения

Создание механизма по внесению оперативных изменений в проектные решения ПТД , в т.ч. для отдельных лицензионных участков

- Введены дополнения к ТСР и ТПР по упрощенной схеме при:
 - открытии новой залежи
 - изменение запасов <20% по отдельной залежи многопластового месторождения
 - невыполнение проектных решений или уровней добычи по отдельным ЭО многопластового месторождения
- Дополнения ПТД могут составляться по отдельному ЛУ, при согласовании с пользователями недр прилегающих участков.

Устранение риска вольного трактования требований НПА при государственном контроле

- Дано разъяснение по проведению мониторинга уровней добычи для вопросов гос. контроля – по месторождению в целом
- Сокращено количество показателей для государственного контроля до трех (с установлением допустимых отклонений):
 - уровни добычи нефти/ свободного газа.
 - количество введенных новых скважин.
 - действующий фонд добывающих/ нагнетательных скважин.

Основные результаты апробации новой классификации запасов

Апробация	Количество месторождений	Извлекаемые запасы	Количество компаний, принявших участие	Изменения запасов
Подсчета геологических запасов	38 (в т.ч 6 газовых и газоконденсатных)	нефть -337 млн.т (1% от запасов РФ) газ - 2,6 трл. м3 (4% от запасов РФ)	8 ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром» , ОАО «Сургутнефтегаз» , ОАО «НОВАТЭК», ОАО «Русснефть» , ОАО «Татнефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «ЛУКОЙЛ»	<i>Запасы категориям AB1C1+C2: по нефти не изменились; по газу уменьшились на 14%.</i> По категориям АВ1 и С1 запасы уменьшились: по нефти на 7%: по газу на 14%:
Подсчета извлекаемых запасов	13 (в т.ч 2 НГК), 59 ЭО	нефть -646 млн.т (2% от запасов РФ) газ – 0,4 трл. м3	7 ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром» , ОАО «Сургутнефтегаз» , ОАО «НОВАТЭК», ОАО «Татнефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «ЛУКОЙЛ»	<i>Технологически извлекаемые запасы категорий ABC1+C2 - не изменились.</i> Доля извлекаемых запасов в технологических - 60%*.
ИТОГО	51	нефть – 983 млн.т (3% от запасов РФ) газ - 3 трл. м3 (4% от запасов РФ)		

- Основная причина изменений геологических запасов – четко прописанные в НКЗ правила выделения и объединения категорий исключают «двойное толкование»
- Впервые появилась возможность выделить в структуре запасов РФ долю экономически эффективных запасов для создания системы адресной мотивации вовлечения в разработку ТрИЗ.

* - при текущей цене на нефть

Структура извлекаемых запасов и текущей добычи нефти

РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ЗАЛЕЖИ

Неосложненные разрабатываемые запасы нефти

ТИЗ ABC1+C2 – 12,3 млрд.т.,
В том числе рентабельные ABC1+C2 – 10,7 млрд.т

- Доля в добыче нефти РФ – 81% (405 млн.т)
- Средняя выработанность запасов – 71%
- Темп отбора от ТИЗ – 3,3 %
- Доля рентабельных запасов – 87%

Трудноизвлекаемые запасы (с учетом льгот)

ТИЗ ABC1+C2 – 3,5 млрд.т.,
В том числе рентабельные ABC1+C2 – 0,8 млрд.т.

- Доля в добыче нефти РФ – 11,9% (59 млн.т)
- Темп отбора от ТИЗ – 1,7 %
- Доля рентабельных запасов – **24%**

ЗАЛЕЖИ В РАЗВЕДКЕ И НЕРАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ

Неразрабатываемые залежи разрабатываемых месторождений (выработка менее 1%)

ТИЗ ABC1+C2 – 5,0 млрд.т
В том числе рентабельные ABC1+C2 – 2,8 млрд.т

- Доля в добыче нефти РФ – 3,2% (16 млн.т)
- Темп отбора от ТИЗ – 0,3 %
- Доля рентабельных запасов – 57%

Месторождения не введенные в разработку

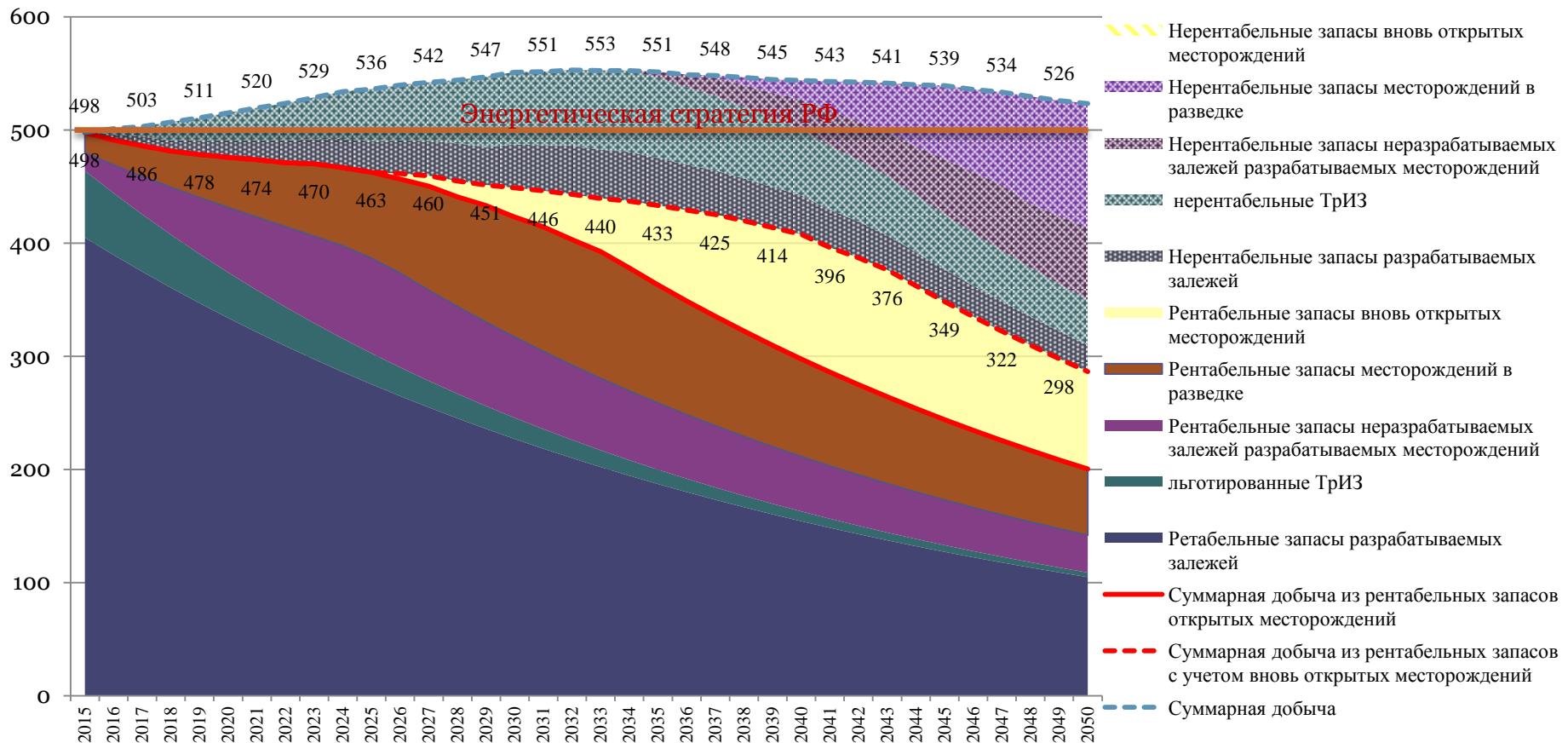
ТИЗ ABC1+C2 – 8,4 млрд.т
В том числе рентабельные ABC1+C2 – 4,2 млрд.т

- Доля в добыче нефти РФ – 3,6% (18 млн.т)
- Темп отбора от ТИЗ – 0,2 %
- Доля рентабельных запасов – 50%

Активное вовлечение в разработку зависит от государственного административного и налогового регулирования

Предварительная оценка, проведённая в рамках апробации НКЗ показала, что всего рентабельных запасов в России 18,5 млрд.т (63%), в том числе по разрабатываемым месторождениям России рентабельных запасов 14,3 млрд.т (69%).

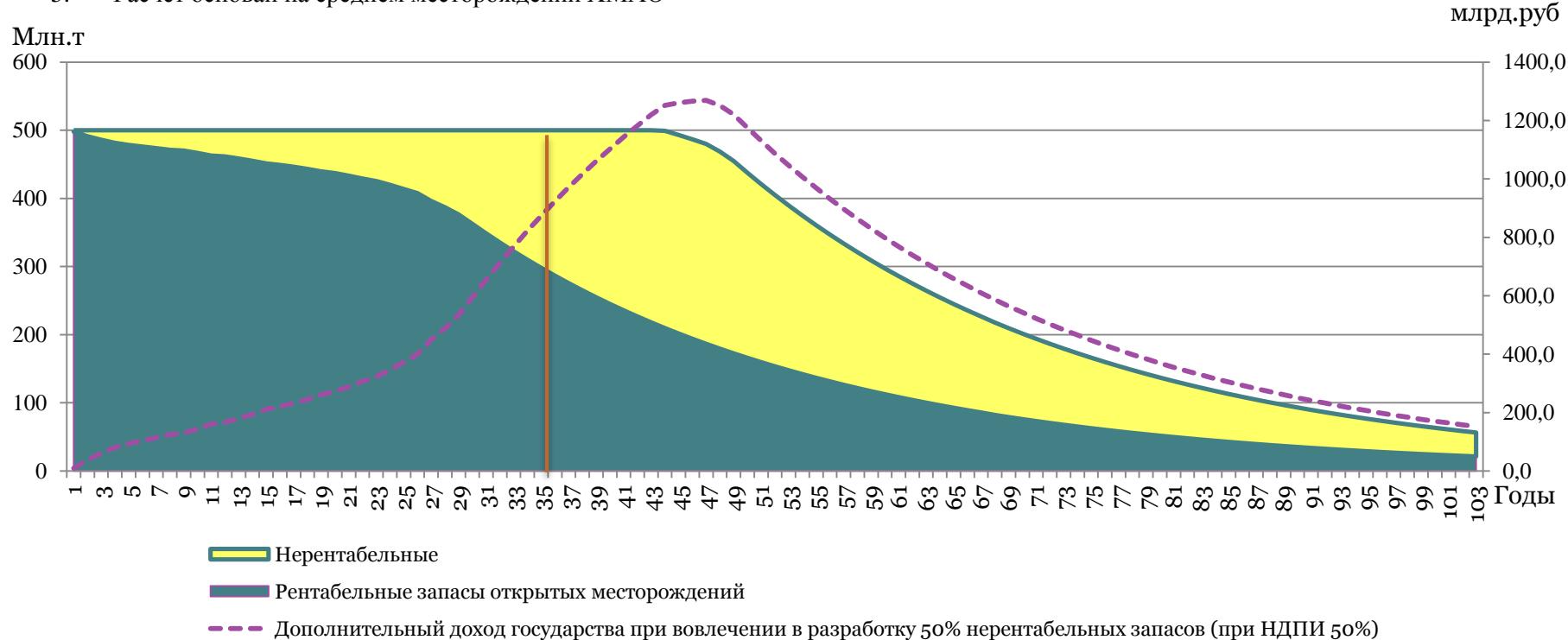
Прогноз до 2050 года



- Обеспечить выполнение энергетической стратегии страны по уровням добычи нефти возможно только за счет вовлечения в разработку нерентабельных запасов и активизации поисковых работ
- Вовлечение в разработку нерентабельных запасов (2.5 млрд.т за 35 лет) позволит обеспечить рациональное недропользование (сбалансированная энергетическая система, вовлечение малых толщин, подгазовых зон, низкопроницаемых коллекторов, высоко выработанных запасов и т.д), в том числе за счет вывода скважин из бездействия

Допущения принятые в расчете:

1. Только 50% нерентабельных запасов могут экономически эффективно разрабатываться при установлении налоговых льгот
2. Использована средняя льгота - 50% НДПИ, предоставляемая на запасы до их полной выработки (бессрочно)
3. Использована ставка НДПИ и ЭП для 2016 года
4. Цена нефти Юралс – 50 \$/барр, курс рубля – 63 руб/\$
5. Расчет основан на среднем месторождении ХМАО



- ✓ Налоговая мотивация разработки нерентабельных запасов позволит принести за 20 лет в бюджет государства дополнительно до 3 трлн.руб (дополнительная добыча - 350 млн.т), за 35 лет – до 11 трлн.руб (дополнительная добыча – 1 270 млн.т)

- снижены административные барьеры за счет реализации принципа «одного окна»
- упрощается схема утверждения запасов
 - отказ от ТЭО КИН,
 - для малых и очень малых месторождений
- реализуется механизм государственного регулирования для вовлечения в разработку неэффективных трудноизвлекаемых запасов
- количество показателей для государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр сокращено до трех
 - По каждому из показателей установлен диапазон допустимых отклонений
- вводятся дополнения к ТСР/ ТПР по упрощенной схеме для возможности оперативного изменения проектных решений
- Создаются предпосылки для повышения инвестиционной привлекательности активов и выхода на новые финансовые рынки Мира за счет гармонизации НКЗ к стандартам РК ОНН и других международных систем оценки запасов
- в основе новой классификации запасов – экономическая оценка перспектив освоения запасов УВС
- *Создается основа принятия управленческих решений в области налогового и административного управления вовлечением в разработку нерентабельных запасов*



СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!